



**Ajuntament de Malgrat de Mar**  
**Serveis Generals**

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

## **ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT**

### **Identificació de la sessió**

**Data:** 13 d'abril de 2023

**Caràcter:** ordinària

**Horari:** de 19.00 a 19.55 h.

**Lloc:** Sala de Plens de l'Ajuntament

### **Hi assisteixen**

#### **GRUP MUNICIPAL DEL PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA – CANDIDATURA DE PROGRÉS (PSC-CP)**

Sra. Sònia Viñolas Mollfulleda  
Sr. Sergio Ortín Lacomà  
Sra. Isabel Ortiz Vera  
Sr. Sergio Cardona Garro  
Sra. Cinzia Valbonesi Prieto  
Sr. Oliver Sánchez-Camacho García  
Sr. Ludwig Ivan Hasko  
Sra. Sarah Corpas Marcial

#### **GRUP DE JUNTS PER MALGRAT (JxM)**

Sra. M<sup>a</sup> Carmen Ponsa Monge  
Sr. Miguel Àngel Ruiz Giménez  
Sr. Carles Jiménez Martínez

#### **GRUP MUNICIPAL D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA - ACORD MUNICIPAL (ERC-AM)**

Sr. Ramir Roger Artigas  
Sra. Maria Ester Martínez Tarrés  
Sr. Joaquim Albert Roig

#### **GRUP MUNICIPAL DE JUNTS PER CATALUNYA – MALGRAT ENS MOU (JXCAT MEM)**

Sr. Jofre Serret Ballart  
Sra. Lurdes Borrell Arigós

#### **GRUP MUNICIPAL DE LA CANDIDATURA D'UNITAT POPULAR – ALTERNATIVA MUNICIPALISTA (CUP MALGRAT DE MAR – AMUNT)**

Sr. Enric Zaldo Aubanell

Assisteixen el Sr. Víctor Martínez del Rey, director General, el Sr. Ramon Boada Oliveras, interventor i el secretari de l'Ajuntament el Sr. Emili Tapias Sola, que dóna fe de l'acte.

Oberta la sessió per la Presidència, i després de comprovar l'existència de quòrum d'assistència necessària perquè pugui ésser iniciada, es procedeix a conèixer dels assumptes inclosos en el següent,

## **Ordre del dia**

### **1) PART RESOLUTIVA**

1. Lectura i aprovació, si escau de l'esborrany de l'acta de la sessió anterior de data 9 de març de 2023.

#### **Dictàmens**

2. Aprovar inicialment del “Pla de Millora de la Qualitat de l’Aire de Malgrat de Mar” H4202023000002

3. Aprovar les Bases Reguladores Específiques de les àrees de Qualitat de Vida i Serveis Personals de l'Ajuntament de Malgrat de Mar, exp. B22020230000022.

4. Declaració de la no aplicabilitat del punt 1.8 de l'Annex 1 de Condicions Socials de l'Acord comú de condicions pels empleats públics de l'Ajuntament de Malgrat de Mar, exp. C1412023000001.

5. Aprovar la reserva de determinats contractes, en funció del seu objecte de contracte, a favor de centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció social regulades en el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, exp. B9602023000001.

### **2) PART DELIBERATIVA I DE CONTROL**

#### **Control i seguiment del govern municipal**

6. Resolucions dictades per l'Alcaldia de la 591/2023 a la 909/2023.

7. Precs i preguntes.

#### **Desenvolupament de la sessió**

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413>



## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

### **1. - Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior celebrada el passat 9 de març de 2023**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=1>

La presidenta obre la sessió i pregunta si algun membre del PLE ha de formular alguna observació al contingut de l'acta de la sessió anterior celebrada el dia 9 de març d'enguany, la còpia de la qual s'ha distribuït juntament amb la convocatòria.

Sense cap observació es considera i es declara aprovada per unanimitat dels membres assistents.

### **2. - Aprovar inicialment el "Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Malgrat de Mar", exp. H4202023000002.**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=2>

#### **Antecedents**

1. El Ple de la Diputació de Barcelona en data 23 de desembre de 2021 va aprovar la convocatòria del Catàleg de Serveis 2022 del Pla de Concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, supeditada a l'aprovació de l'actualització del Catàleg de serveis 2021-2023 de la Diputació de Barcelona.
2. El Catàleg de la Xarxa de Governos Locals de l'any 2022 ofereix als ens locals el recurs tècnic consistent en Elaboració d'un Pla de millora de la qualitat de l'aire.
3. L'ajuntament de Malgrat de Mar, en data 4 de febrer de 2022, sol·licita a la Diputació de Barcelona el recurs tècnic: "Elaborar un Pla de millora de la qualitat de l'aire",
4. En data 25/05/2022, la Presidència delegada de la Diputació de Barcelona ha dictat un decret amb número de registre 6159 sobre "Aprovar el contracte menor per a l'elaboració del Pla d'Acció per a la Millora de la Qualitat de l'Aire de Malgrat de Mar.", sent l'adjudicatari del contracte menor l'empresa LAVOLA 1981, SAU.

#### **Consideracions tècniques**

En data 22-3-2023, la tècnica de medi ambient ha emès informe que en la seva part essencial diu:

*"Actualment es disposa del Pla d'Acció per l'Energia Sostenible i pel Clima (PAESC), que es va redactar d'acord a les directrius del Pacte d'alcaldes per a l'Energia i el Clima de la Unió Europea i es va elaborar seguint la metodologia establerta per l'Oficina Tècnica de Canvi Climàtic i Sostenibilitat del Diputació de Barcelona.*

Mitjançant l'adhesió al Pacte, l'Ajuntament de Malgrat de Mar es va comprometre voluntàriament a aplicar en el seu territori els objectius climàtics i energètics de la UE:

- Reduir les emissions de CO2 i altres gasos d'efecte hivernacle en el seu territori com a mínim un 40% al 2030, mitjançant la millora de l'eficiència energètica i un major ús de les energies renovables.
- Augmentar la seva resiliència amb l'adaptació als impactes dels canvis climàtics.

També s'ha signat la Declaració de Sabadell, en conseqüència amb l'adopció d'aquesta declaració, es va comprometre a:

1. Treballar conjuntament amb la Generalitat de Catalunya un gran acord polític i social per la millora de la qualitat de l'aire, amb participació rellevant del món local.
2. Adoptar mesures fermes per millorar la qualitat de l'aire i reduir les emissions de GEH a les nostres ciutats i pobles, més enllà de les competències atribuïdes i impulsar accions concretes i urgents en cadascun dels àmbits següents:

a. Adoptar una planificació urbana, un disseny d'infraestructures i equipaments públics sostenibles i una gestió de l'entorn urbà que tinguin en consideració la salut pública i la seva relació amb la qualitat de l'aire.

b. Promoure la pacificació de la mobilitat urbana privada a les nostres ciutats i pobles: una mobilitat que redueix les emissions, amb la millora dels transport públic urbà i interurbà, amb la promoció dels vehicles elèctrics i els desplaçaments a peu o amb bicicleta.

c. Millorar i innovar en els serveis de transport urbà i de mercaderies.

d. Promoure el seguiment, avaluació i control de contaminants atmosfèrics locals.

e. Regular i controlar els focus d'emissió de les obres, públiques i privades.

f. Promoure una transició decidida cap a les energies netes i renovables.

g. Informar i conscienciar la ciutadania sobre la qualitat de l'aire i l'impacte de la contaminació atmosfèrica en la salut, i promoure la seva participació efectiva en les accions que cal portar a terme.

h. Incorporar criteris de gestió i millora de la qualitat de l'aire en els instruments de fiscalitat municipal.

L'Ajuntament de Malgrat de Mar creu que és convenient seguir treballant en l'adopció de compromisos per tal de millorar la qualitat de l'entorn del municipi. L'Ajuntament compleix amb els requisits establerts a les bases de la convocatòria del catàleg de la Diputació de Barcelona, per això es tramita la petició de recurs tècnic "Elaboració del Pla de Millora de la qualitat de l'aire a Malgrat de Mar" i es considera viable la seva execució en els terminis establerts a les bases.

La comissió tècnica de seguiment del Pla de millora de la qualitat de l'aire està formada per:

Per part de la Diputació de Barcelona:

Maria Llorens. Cap de la Secció de Diagnosi i Control Ambiental

Per part de l'Ajuntament de Malgrat de Mar:

Victor Martínez del Rey. Director General

Laia Gómez Espàrrech. Tècnica de Medi Ambient



**Ajuntament de Malgrat de Mar**  
**Serveis Generals**

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

*José Manuel Martínez Gómez Sots-Inspector Policia Local*

*Per part de la Generalitat de Catalunya:*  
*Susana Gil. Tècnica del Servei de Vigilància i Control de l'Aire*

*Per part d'Anthesis Lavola:*  
*Mar Vives. Coordinació dels treballs empresa consultora*  
*Rubén Ruíz. Consultor tècnic empresa consultora*  
*Albert Muñoz. Consultor tècnic empresa consultora*  
*Inés Galletly. Tècnica SIG empresa consultora*

*En concret, els objectius d'aquest treball són:*

- *Realitzar una anàlisi de la qualitat de l'aire del municipi.*
- *Disposar d'un inventari d'emissions pels diferents sectors.*
- *Establir uns objectius de reducció de les emissions que permetin tendir al compliment dels valors recomanats per la OMS i, com a mínim, garantir el compliment de la normativa relativa als nivells d'immissions.*
- *Proposar accions concretes per tal d'assolir les reduccions desitjades.*

*Les dades de referència que s'utilitzen són de l'any 2019 i es planteja com a període d'actuació el període 2022-2026.*

*Els aspectes més rellevant de l'esmentat Pla es relacionaran a continuació:*

- 1. Introducció*
- 2. Caracterització del municipi*
- 3. Inventari d'emissions i diagnosi de la qualitat de l'aire*
- 4. Objectius de millora de la qualitat de l'aire*
- 5. Pla d'Acció per a la millora de la qualitat de l'aire*
- 6. Governança i seguiment*
- 7. Annex 1: estudis complementaris*

#### *1.- Introducció*

*En aquest apartat es detallen els contaminants que s'han avaluat per elaborar el treball, ja que es tracta dels contaminants que en els darrers anys han presentat nivells de concentració no desitjables i a més les seves fonts d'emissió tenen incidència a nivell local. Els contaminants són els següents:*

- *Òxids de nitrogen (NOx): provenen majoritàriament de la combustió de vehicles.*
- *Partícules inferiors a 10 micres (PM10) i inferiors a 2.5 micres (PM2.5): el seu origen pot ser natural i antropogènic, trànsit rodat, activitats agrícoles i crema de matèria orgànica.*
- *Ozó (O<sub>3</sub>): es tracta d'un contaminant secundari, s'origina per reaccions fotoquímiques entre contaminants primaris.*

*En l'estudi es detallen les diferents normatives, els valors límits, crítics i llindars d'alerta per a cada contaminant. També s'exposa els efectes per a la salut i els nivells que proposa l'OMS i els impactes sobre els ecosistemes naturals i agrícoles.*

## *2.- Caracterització del municipi*

*La morfologia urbana condiona la dinàmica dels contaminants i característiques com l'amplada dels carrers i l'alçada dels edificis condionen la dispersió dels contaminants a escala local; altres característiques que s'han de preveure són els fluxos de vents predominants i la presència de vegetació.*

## *3.- Inventari d'emissions i diagnosi de la qualitat de l'aire*

*Per a realitzar l'inventari d'emissions s'han utilitzat dades estimatives de l'any 2019, relacionades a l'activitat domèstica, comercial, industrial, agrícola i municipal. Respecte les emissions anuals totals de NOx el major focus prové de la mobilitat, representada amb un 64%, seguit de l'activitat industrial amb un 20%. Pel que fa a les PM, la mobilitat representa un 85%, la segona font l'agricultura sent un 8% del total.*

*Respecte les dades de NO<sub>2</sub>, el valor límit anual per la protecció de la salut humana per normativa, no s'ha superat mai el llindar permès però respecte el valor llindar recomanat per l'OMS si que es supera.*

*Respecte les dades de PM10, no es superen els valors límits establerts per la normativa però si els valors llindars recomanats per l'OMS i succeeix el mateix per les PM2.5. En el cas de l'O<sub>3</sub>, tampoc es superen els valors límits establerts i es mantenen similars al valor recomanat per l'OMS.*

## *4.- Objectius de millora de la qualitat de l'aire*

*Gràcies a l'inventari realitzat en la part de Diagnosi es plantegen les accions del Pla per tal d'assolir els acords de la Tercera Cimera de la Qualitat de l'Aire de Catalunya, reduir el 15% de les emissions generades de NOx i PM per a l'any 2025 i s'estableix que els objectius de qualitat de l'aire que es fixen són els recomanats per l'OMS.*

## *5.- Pla d'acció per a la millora de la qualitat de l'aire*

*El Pla d'acció local per a la reducció de la contaminació atmosfèrica s'estructura en dos blocs, en funció de la capacitat d'incidència que té l'Ajuntament.*

*El segon bloc, accions d'iniciativa local, inclou 31 accions dividides en 6 eixos temàtics i englobades en línies d'actuació.*

### ***Eix 1: Reducció de les emissions derivades de la mobilitat***

*Línia d'actuació 1: Reducció de les emissions derivades de l'ús del vehicle privat*

*Línia d'actuació 2: Impuls de l'ús del transport públic.*

*Línia d'actuació 3: Impuls de l'ús de modes de transport no motoritzats (mobilitat activa)*

### ***Eix 2: Reducció de les emissions derivades dels sectors productius***

*Línia d'actuació 1: Reducció de les emissions derivades del sector agrícola i ramader*

*Línia d'actuació 2: Reducció de les emissions derivades del sector industrial*

*Línia d'actuació 3: Reducció de les emissions derivades d'altres sectors productius*

### ***Eix 3: Reducció de les emissions municipals***



## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

*Línia d'actuació 1: Reducció de les emissions derivades de la flota municipal de vehicles*

*Línia d'actuació 2: Reducció de les emissions relacionades amb les licitacions*

*Línia d'actuació 3: Reducció de les emissions derivades dels equips municipals*

### **Eix 4: Criteris de qualitat de l'aire en el planejament local**

*Línia d'actuació 1: Prevenció urbanística en temes de qualitat de l'aire*

### **Eix 5: Divulgació i sensibilització ciutadana**

*Línia d'actuació 1: Desenvolupament de campanyes de sensibilització*

### **Eix 6: Gestió i seguiment de la qualitat de l'aire**

*Línia d'actuació 1: Monitorització i vigilància de la qualitat de l'aire*

*Cada acció disposa d'una fitxa amb la informació detallada per tal d'implementar-la.*

## **6.- Governança i seguiment**

*Es designa el Departament de Medi Ambient com a Departament responsable del Pla de Qualitat de l'Aire del municipi. Tot i que, per la transversalitat del Pla es proposa crear la Taula per l'Emergència Climàtica.*

*Respecte el Sistema de seguiment del Pla es proposa un seguiment executiu amb el qual es pot calcular el greu d'implantació en base a un percentatge global i un seguiment d'impacte fent valoracions dels nivells de qualitat i estimacions de l'inventari d'emissions.*

## **7.- Annex 1. Estudis complementaris**

*En aquest apartat s'adjunten els estudis que s'han realitzat amb anterioritat, com són:*

- *Informe de la qualitat de l'aire al municipi de Malgrat de Mar. Novembre 2016*
- *Estudi i anàlisi del diòxid de nitrogen a diversos punts del municipi. Maig 2019*
- *Estudi de la qualitat de l'aire. Novembre 2019*
- *Estudi de la qualitat de l'aire. Març 2022*

## **Conclusions**

*Amb l'aprovació del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Malgrat de Mar es pretén proporcionar un instrument útil de gestió ambiental estratègica per tal que en la capacitat d'actuació del municipi es tingui en compte la qualitat de l'aire, i la seva millora reverteixi de manera positiva tant en la salut de les persones com en l'estat del medi ambient."*

*En data 22-3-2023 la Cap de la Unitat Administrativa de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat ha emès informe que en la seva part essencial diu:*

### **1. "Normativa aplicable:**

- *Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera (LQAPA)*

- *Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, participació pública i accés a la justícia en matèria de medi ambient (Llei 27/2016)*
- *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIP)*

## **2. Documentació:**

*El document ha estat redactat pel Sr. Antonio Mansilla de l'empresa Anthesis Lavola, per encàrrec de la Diputació de Barcelona, en el marc de la subvenció atorgada a l'Ajuntament. En l'informe de la tècnica de medi ambient es considera suficient la documentació presentada.*

*3. L'art. 5.3 de la LQAPA preveu que correspon a les entitats locals exercir aquelles competències en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera que tinguin atribuïdes en el marc de la legislació bàsica de l'Estat i de la legislació de les Comunitats Autònomes en aquesta matèria. Les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències hauran d'adaptar les ordenances existents i el planejament urbanístic a les previsions d'aquesta llei i normes de desenvolupament.*

*L'art. 16.4 de la LQAPA disposa que les entitats locals podran elaborar, en l'àmbit de les seves competències, els seus propis plans i programes. Per l'elaboració d'aquests plans i programes s'haurà de tenir en compte els plans de protecció de l'atmosfera de les respectives comunitats autònomes. Aquest precepte també preveu que les entitats locals, amb l'objecte d'assolir els objectius d'aquesta llei podran adoptar mesures de restricció total o parcial del trànsit, incloent restriccions als vehicles més contaminants, a determinades matrícules, hores o zones. L'elaboració d'aquests plans és preceptiva pels municipis de població superior a 100.000 habitants.*

*L'art. 16.6 de la LQAPA també preveu que aquests plans seran determinants pels diferents instruments de planejament urbanístic i d'ordenació del territori. Aquests plans podran incloure prescripcions d'obligat compliment pels ciutadans, per la qual cosa hauran de ser objecte de publicació.*

*L'art. 17 de la LQAPA i els articles 16 i 17 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, participació pública i accés a la justícia en matèria de medi ambient, indiquen que els plans esmentats han de ser elaborats i modificats garantint la participació pública.*

*Els articles 6 i 7 de la Llei 27/2006, i article 12 de la llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació a la publicació de la manera més ampla i sistemàtica possible, entre d'altra informació del contingut dels plans estratègics de caràcter mediambiental.”*

**Dictamen de la Comissió Informativa Directorial, de data 30 de març de 2023.**

**Vista la proposta de la regidoria de Medi Ambient, de data 23 de març de 2023, el Ple de l'Ajuntament, per assentiment dels disset membres presents, acorda:**





## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

**Primer.** Aprovar inicialment el “Pla de Millora de la Qualitat de l’Aire de Malgrat de Mar”.

**Segon.** Sotmetre a informació pública durant un termini de 30 dies aquest Pla mitjançant la inserció d’anuncis en el DOGC, Butlletí Oficial de la Província, diari El Punt, seu electrònica municipal, per tal de que es puguin formular les al·legacions que es considerin oportunes. El termini serà comptador des de la darrera publicació. El document es podrà consultar a les oficines de l’Àrea de Territori i Sostenibilitat (c/ Carme, núm. 30) en horari de 9 h a 14.30 h i a la seu electrònica municipal ([www.ajmalgrat.cat](http://www.ajmalgrat.cat))

**Tercer.** Disposar que, si no s’hi formula cap al·legació ni reclamació durant el termini d’informació pública, el Pla de Millora de la Qualitat de l’Aire de Malgrat de Mar quedarà aprovat definitivament sense necessitat de cap tràmit ulterior, i es procedirà directament a la publicació i a trametre el mateix a l’Administració de l’Estat (Subdelegació del Govern a Barcelona) i Generalitat de Catalunya (Departament de Governació i Relacions Institucionals) amb l’acord d’aprovació definitiva.

**Quart.** Notificar aquest acord a la Diputació de Barcelona, Oficina Tècnica d’Avaluació Ambiental, Direcció General de Qualitat Ambiental de la Generalitat de Catalunya, i als ajuntaments de Blanes, Palafolls i Santa Susanna.

### **3. - Aprovar les Bases Reguladores Específiques de les subvencions atorgades per les àrees de Qualitat de Vida i Serveis Personals de l’Ajuntament de Malgrat de Mar. B2202023000002**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l’ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l’enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=3>

Vist l’informe conjunt emès per la Cap d’Àrea de Serveis Personals i el Cap d’Àrea de Qualitat de Vida, que en la seva part essencial diu:

...

*El Ple de l’Ajuntament, en sessió ordinària de 26 de març de 2020, va aprovar el Pla Estratègic de Subvencions.*

*Les Bases reguladores de les subvencions que atorga l’Ajuntament pretenen garantir el mínim de suficiència en matèria de recursos econòmics, objectius contemplats en el Pla Estratègic de Subvencions Municipal de l’Ajuntament de Malgrat de Mar, aprovat per decret de l’alcaldia 756/2020, de 25 de març.*

*Aquestes Bases, donen compliment als principis d’actuació pública i administrativa en el foment de les activitats definides en el Pla Estratègic de subvencions 2020-2022, pel que fa a les subvencions de concurrència competitiva.*

*La subvenció té naturalesa de dret públic i, per tant, és subjecta al dret administratiu, el qual obliga a respectar totes les normes de rang legal superior de Dret Administratiu, estableixen el conjunt de condicions i el procediment a seguir per a la sol·licitud, concessió, justificació i cobrament de les subvencions que atorgui l’Ajuntament de Malgrat de Mar, per aquests exercicis.*

*El Ple de l’Ajuntament en sessió ordinària celebrada el dia 7 d’abril de 2022 adoptà, entre d’altres acords, l’acord d’aprovació inicial de les Bases Generals reguladores de*

les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Malgrat de Mar. Aquestes s'aproven definitivament mitjançant el Decret 2022/1997.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, estipula que cal establir un calendari de terminis de sol·licitud així com la despesa que es destinarà a aquestes actuacions i les respectives aplicacions pressupostàries de cadascuna de les subvencions.

### **Fonaments jurídics**

- Art. 9 a 11 i 22 a 27 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions relatiu a la gestió i procediment de concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva.

- Art. 55 del Reglament de desenvolupament, aprovat pel RD. 887/2006, de 21 de juliol. relatiu al procediment de concessió de les subvencions.

- Art. 118 a 129 del Reglament d'Obres Activitats i Serveis dels Ens Locals de Catalunya, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

- Bases reguladores de les subvencions atorgables per l'Ajuntament de Malgrat de Mar per a l'exercici 2021, aprovades per acord del Ple 18 febrer de 2021

- Acord del Ple de 26 de març de 2020, que aprova el Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Malgrat de Mar.

- Arts. 30 i ss. de les Bases d'execució del pressupost municipal 2021.

- Decret d'Alcaldia núm. 1651/2019, de 19 de juny de delegació de competències a la Junta de Govern Local, de delegar la convocatòria de procediments, l'atorgament de subvencions i la seva revisió sempre que no sigui competència d'un altre òrgan municipal

- Acord del Ple de 7 d'abril de 2022, pel qual s'aproven les Bases Reguladores Específiques de les Subvencions de l'Àrea de Qualitat de Vida.

-Art. 45.1.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que són objecte de publicació els actes administratius integrants d'un procediment de concurrència competitiva.

- Art. 23.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local, i 54.2.b) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, relatiu a les atribucions de competències a la Junta de Govern Local.

- Art. 239 a 241 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, relatiu a l'activitat de foment; subvencions; i, concessió de subvencions.

-Art. 214 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, el qual estableix que correspon a intervenció la fiscalització de tots els actes, documents o expedients de les entitats locals que donin lloc al reconeixement i liquidació de drets i obligacions o despeses de contingut econòmic.

-Art. 172 i 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, els quals disposen que els responsables dels departaments o serveis encarregats de la seva tramitació han d'informar els expedients que els correspongui tramitar i redactar la pertinent proposta de resolució

### **Consideracions**

Les Bases reguladores específiques de les subvencions de les Àrees de Serveis Personals i Qualitat de Vida recullen els criteris específics per les següents matèries: Igualtat i LGTBIQ+, Gent Gran, Joventut, Solidaritat i Cooperació, Acció Social i ciutadania, Esports, Educació, Cultura i Salut comunitària.

La finalitat d'aquestes bases reguladores específiques, és la regulació de la concessió de Subvencions per part de l'Ajuntament de Malgrat de Mar, dins dels límits establerts en els pressupostos municipals.



## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

*Les entitats sol·licitants de subvenció hauran de complir a més d'aquestes bases específiques les bases Generals de Subvenció, en línia amb el Pla estratègic de subvencions 2020 -2022, de l'Ajuntament de Malgrat de Mar.*

*Les bases reguladores específiques donen compliment als principis d'actuació pública i administrativa, en particular els relatius a l'ús eficaç i eficient dels recursos públics, als principis d'objectivitat, transparència, bona fe i confiança legítima que ha d'imperar en la relació entre l'administració i la ciutadania.*

*El Decret d'Alcaldia núm. 1651/2019, de 19 de juny de delegació de competències a la Junta de Govern Local, delega la convocatòria de procediments, l'atorgament de subvencions i la seva revisió sempre que no sigui competència d'un altre òrgan municipal. Es preveu que les subvencions de l'Àrea de Qualitat Vida es convoquin durant el segon trimestre de 2023.*

*Es preveu que les subvencions de l'Àrea de Serveis Personals es convoquin durant el segon trimestre de 2023.*

### **Conclusions**

*Per tot l'anteriorment exposat, s'informa que no hi ha obstacle d'ordre legal ni reglamentari per tal que el Ple de l'Ajuntament aprovi les Bases reguladores específiques de l'atorgament de subvencions de les Àrees de Qualitat de Vida i Serveis Personals de l'ajuntament de Malgrat de Mar.*

Vist l'informe favorable emès per la Secretaria Municipal en data 16 de març de 2023.

**Dictamen de la Comissió Informativa Directorial, de data 30 de març de 2023.**

**Vista la proposta d'Alcaldia, de data 22 de març de 2023, el Ple de l'Ajuntament, per assentiment dels disset membres presents, acorda:**

**Primer.** Aprovar inicialment les Bases específiques reguladores de les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Malgrat de Mar en les matèries d' Igualtat i LGTBIQ+, Gent Gran, Joventut, Solidaritat i Cooperació, Acció Social i Ciutadania, Esports, Educació, Cultura i Salut Comunitària.

**Segon.** Exposar l'expedient al públic durant un període de vint dies hàbils en el BOPB, en el DOGC, la web municipal i en el taulell d'edictes, als efectes de possibles reclamacions, al·legacions i suggeriments. Aquest període d'exposició al públic es comptarà des de l'endemà de la publicació de l'anunci en el BOPB.

**Tercer.** Determinar que si no es presenta cap al·legació, reclamació o suggeriment, dins del període d'exposició pública, les Bases de referència esdevindran aprovades definitivament de forma tàcita, sense necessitat de nou acord exprés.

**4. - Declarar la no aplicabilitat del punt 1.8 de l'Annex 1 de Condicions Socials de l'Acord comú de condicions pels empleats públics de l'Ajuntament de Malgrat de Mar. C1412023000001**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=4>

## **Antecedents**

L'Acord comú de condicions dels empleats públics de l'Ajuntament de Malgrat de Mar de 2019, tàcitament prorrogat, recull el marc vigent d'aspectes negociables sobre les condicions de treball dels/de les empleats/des públics de Malgrat de Mar. Conforme l'article 2 s'estableix un àmbit personal que comprèn Personal Funcionari i Personal Laboral per temps indefinit, indefinit fix o temporal.

El RD 5/2015, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, estableix un marc bàsic aplicable a funcionaris i assenyala el marc normatiu de dret laboral aplicable doncs a aquest personal.

Això no obstant determinats aspectes comparteixen un règim harmonitzat, com és en matèria de retribucions, l'article 21 EBEP, indica que les quanties i increments s'adeqüen a la Llei de Pressupostos de l'Estat, no podent-se superar la massa salarial indicada a la Llei de Pressupostos, tant per funcionaris com laborals. Les periòdiques Lleis de Pressupostos de l'Estat, i actualment la Llei 31/2022 en l'article 19.8 estableix que esdevenen inaplicables els acords, convenis o pactes que impliquin creixements retributius superiors als fixats en aquest article, esdevenint inaplicables les clàusules contràries al marc retributiu establert legalment.

Per tant les consideracions que en un pacte o acord de condicions es puguin expressar o disposar sobre aspectes retributius han de ser conformes a les disposicions legals en matèria de retribucions, considerant-se que si són contràries a les mateixes cal considerar-les no aplicables i per tant no es poden aprovar.

A l'annex 1 de l'Acord s'estableixen determinades condicions socials, per donar cobertura a situacions personals o socials com són la bestreta de nòmina, la protecció familiar (ajuts al personal amb fills o parents de primer grau discapacitats físics o psíquics, família) l'incentiu a la permanència, la cobertura sanitària i jurídica.

L'origen de les condicions socials dels acords i condicions de treball tenen com a finalitat la de concedir als/a les empleats/des públics/ques un dret per atendre a situacions determinades de necessitat, i per tant satisfer una finalitat assistencial, si bé tenen diferents expressions.

Ha sigut recurrent en molts acords, pactes i convenis del sector públic que les indemnitzacions per jubilació anticipada siguin considerades una mesura social.

A Malgrat de Mar, l'Acord comú de condicions, en el seu Annex I de condicions socials, punt 1.8, estableix:

### ***---"1.8 Indemnització per jubilacions anticipades***

*Els funcionaris de l'Ajuntament que compleixin els requisits legals podran jubilar-se anticipadament. Podent-se establir de mutu acord amb l'Ajuntament una indemnització negociada amb els funcionaris afectats i els seus representants sindicals, a partir dels mínims següents:*



Ajuntament de Malgrat de Mar  
**Serveis Generals**

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

<i>Concepte</i>	<i>Import</i>
<i>Jubilació en complir 60 any</i>	<i>18.668,66</i>
<i>Jubilació en complir 61 any</i>	<i>12.445,77</i>
<i>Jubilació en complir 62 any</i>	<i>9.334,33</i>
<i>Jubilació en complir 63 any</i>	<i>6.222,89</i>
<i>Jubilació en complir 64 any</i>	<i>3.111,44</i>

*Aquest imports s'actualitzaran d'acord amb l'article 41.1.*

*L'acord de la quantia de la indemnització a què arribin les diferents parts ha de ser ratificat per la Junta de Govern Local.*

*L'anterior prestació és independent del dret a la jubilació anticipada establerta per la Seguretat Social.*

*La sol·licitud s'haurà de fer abans de complir l'edat corresponent a l'edat corresponent a la qual es demana. En cas contrari es descomptarà la quantia proporcional als dies corresponents."---*

L'actual línia jurisprudencial ja definitiva durant l'any 2022, estableix que les indemnitzacions per jubilació anticipada no tenen naturalesa assistencial, sinó retributiva, i per tant han de ser contemplades per norma superior, i no a través d'un instrument de negociació col·lectiva. Són, doncs, retribucions que si no compten d'habilitació legal, no poden considerar-se vàlides. En l'apartat tercer es detalla quina és la directriu vinculant que la Jurisprudència del Tribunal Suprem ha determinat.

L'article 3.1 del Codi Civil s'estableix com hem d'interpretar les normes: *Les normes s'interpretaran segons el sentit propi de les seves paraules, en relació amb el context, els antecedents històrics i legislatius, i la realitat social del temps en què han de ser aplicades, atenent fonamentalment l'esperit i la finalitat d'aquelles.*

Per tant, en principi cal atendre a la literalitat (sentit propi de les seves paraules). Podem observar que aquest apartat estableix una modificació específica de l'àmbit personal establert a l'article 1.2 de l'acord ja que es restringeix l'àmbit de les indemnitzacions per jubilació anticipada a funcionaris i no essent doncs aplicable al personal laboral.

Aquest apartat estableix de forma expressa en el seu encapçalament: ***Els funcionaris de l'Ajuntament que compleixin els requisits legals podran jubilar-se anticipadament. Podent-se establir de mutu acord amb l'Ajuntament una indemnització negociada amb els funcionaris afectats i els seus representants sindicals .....***

I per altra banda, l'article 3.1 estableix que cal atendre a l'esperit i finalitat de la norma.

L'establiment inicial d'aquesta mesura estava relacionat amb una finalitat d'assistència, de protecció a les persones, però aquesta interpretació ha estat corregida per la Jurisprudència del Tribunal Suprem, que atorga a aquesta indemnització una finalitat retributiva, raó per la qual ha perdut la seva naturalesa inicial de caràcter social.

## Normativa

Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'empleat públic. (EBEP).

Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat.

Reial Decret Llei 2/2020, de 21 de gener, de mesures urgents en matèria de retribucions em l'àmbit del sector públic.

Codi Civil. (RD 24/07/1889)

Llei 21/2021, del 28 de desembre, de garantia del poder adquisitiu de les pensions i d'altres mesures de reforç de la sostenibilitat financera i social del sistema públic de pensions.

Sentència del Tribunal Suprem 993/2022, Sala del Contenciós Administratiu dictada el 16/03/2022 (recurs 4444/2022).

A l'actualitat, la Sentència del Tribunal Suprem de referència és la STS 993/2022, de 16 de Març de 2022 (número de procediment 4444/2020) estableixi una jurisprudència ja definitiva indicant que no hi ha empara ni habilitació normativa a prendre una mesura com aquesta, ja que no es contempla en el marc retributiu dels treballadors públics.

Aquesta Sentència determina al seu fonament quart que les gratificacions per jubilació anticipada (en qualsevol de les denominacions que tingui) té naturalesa de retribució. I donat que aquesta gratificació no es troba coberta per una disposició legal reguladora de la matèria de retribucions, la conclusió és que es invàlida.

Aquesta doctrina és seguida per ulteriors Sentències com la del Tribunal Suprem de 15/11/2022 (Rec 2954/2021).

Aquesta determinació jurisprudencial, obliga en tot cas a modificar el criteri d'imputació pressupostària, i per tant l'aplicació al Pressupost de Despeses comporten la inclusió d'aquests premis o indemnitzacions en la massa salarial dels funcionaris, i obliga a modificar el criteri jurídic de forma que les gratificacions, premis o indemnitzacions per jubilació anticipada no poden ser aprovades, ja que no hi ha cap disposició aplicable que la reconegui i seria contrari a la doctrina del Tribunal Suprem.

Conforme al Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat per RD Legislatiu 8/2015, la pensió econòmica de jubilació es una pensió vitalícia i el creixement de l'esperança de vida i el retard temporal important en l'entrada de nous cotitzants actius afecta a la sostenibilitat del sistema de pensions, raó per la qual es desicentiven les jubilacions anticipades.

Es produeix un efecte encara més obstaculitzador a prendre mesures incentivadores a l'anticipació de la jubilació donat que s'ha endarrerit l'edat de jubilació. La Llei 21/2021, de 28 de desembre, de garantia del poder adquisitiu de les pensions i altres mesures de reforç de la sostenibilitat financera i social del sistema públic de pensions evidencia



## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

una voluntat d'endarrerir l'edat efectiva de jubilació i incrementa la penalització de la jubilació anticipada voluntària. Actualment conforme al Reial Decret Legislatiu del Text Refós de la Llei de Seguretat Social (RD Leg 8/2015) l'edat de jubilació ordinària és de 67 anys (o 65 si s'acrediten 38,50 anys de cotització). La jubilació anticipada, conforme l'article 206 TRLGS, es reconeix per determinades sectors, en funció de l'existència de circumstàncies que poden afectar a l'esperança de vida d'aquests col·lectius amb alts índexs de mortalitat. Aquesta sectorització s'ha aplicat al col·lectiu de Polícies Locals.

La jubilació anticipada voluntària regulada a l'article 208 requereix una edat mínima inferior a dos anys a l'edat ordinària.

Així mateix en la Disposició derogatòria única de la Llei 21/21 s'estableix una derogació de tota disposició oposada al que disposa la Llei. Derogació que pot afectar a normes com la DA 21 de la Llei 30/1984, i també a disposicions no normatives com són els convenis i acords de condicions de treball.

D'acord amb l'article 19.1.8. de la Llei 31/2022 de Pressupostos generals de l'Estat, **"Els acords, convenis o pactes que impliquin creixements retributius superiors als fixats en l'apartat dos hauran d'experimentar l'oportuna adequació, esdevenint inaplicables les clàusules que s'oposin al mateix."**

Segons disposa l'apartat vuit de l'art. 3.8 del Reial decret llei 2/2020, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, que, **Vuit. Els acords, convenis o pactes que impliquin creixements retributius superiors als que fixa aquest article han d'experimentar l'adequació oportuna, i esdevenen inaplicables les clàusules que s'hi oposin."**

Per tant, es pot considerar que no es pot entendre aplicable una disposició de l'Acord Comú de Condicions de treball dels empleats públics de Malgrat de Mar, que no compta amb una norma de cobertura, al tractar-se d'un concepte retributiu i no assistencial, així mateix, no procedeix interpretar-lo aplicable per personal laboral, donada la reserva expressada en el punt 1.9 a personal funcionari.

Informe conjunt de la Secretaria i Intervenció municipals, de data 14.03.2023, i que consta annex a l'expedient electrònic.

Dut l'expedient a la Mesa General de Negociació, de data 21.03.2023, en exercici de transparència, fets els oportuns aclariments i obrint la possibilitat de redistribuir la bossa monetària dedicada a indemnitzacions per jubilacions anticipades a ajudes de caire social, donant la Mesa de Negociació el seu vistiplau.

**Dictamen de la Comissió Informativa Directorial, de data 30 de març de 2023.**

**Vista la proposta de l'alcaldia, de data data 22 de març de 2023, el Ple de l'Ajuntament, per setze vots a favor (PSC, JxCat MeM, JxMalgrat i ERC) i una abstenció (CUP), acorda:**

**Primer.** Declarar inaplicable el punt 1.8 de l'annex 1 de Condicions Socials de l'Acord comú de condicions pels empleats públics de l'Ajuntament de Malgrat de Mar, conforme a la Jurisprudència del Tribunal Suprem ja establerta a la Sentència 993/2022, de 16 de Març de 2022 (número de procediment 4444/2020), que nega l'empara legal a aquesta indemnització.

Aquesta Sentència determina al seu fonament quart que les gratificacions per jubilació anticipada (en qualsevol de les denominacions que tingui) té naturalesa de retribució. I donat que aquesta gratificació no es troba coberta per una disposició legal reguladora de la matèria de retribucions, la conclusió és que es invàlida.

La no aplicació d'aquesta clàusula afecta tant a personal funcionari com a laboral, tenint en compte la naturalesa retributiva (i no social), no contemplada legalment de la indemnització, així com que l'article 1.8 limita l'àmbit subjectiu a personal funcionari.

**Segon.** Manifestar la voluntat de procedir a una negociació sobre la introducció d'una nova mesura de caràcter assistencial substitutiva de la regulada a l'apartat 1.8 de l'Annex I de Condicions Socials, de l'Acord comú de condicions laborals de les persones empleades de l'Ajuntament de Malgrat de Mar.

**Tercer.** Notificar aquests acords a la representació sindical de l'Ajuntament de Malgrat de Mar.

## **5. - Aprovar la reserva de determinats contractes d'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 972017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. B9602023000001**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=5>

### **Antecedents**

La Contractació Pública es troba informada i inspirada per una pluralitat de **principis**, enumerats a l'article 1 de la Llei de Contractes del Sector Públic: *Llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència de procediments; No discriminació, igualtat de tracte entre licitadors; Eficiència en la utilització dels fons destinats a la contractació i salvaguarda de la lliure concurrència.*

Aquests principis han de ser compatibles amb la incorporació de continguts per la satisfacció d'objectius socials, com són la lluita contra l'exclusió social i laboral, la igualtat de gènere, el foment per la inserció laboral de persones discapacitades, el respecte a un marc de salaris dignes, l'estabilitat en la ocupació entre d'altres, i que es consideren segons l'article 1, apartat tres, preceptius en tota activitat contractual del sector públic.

La determinació i aplicació de mesures socials en la contractació, parteix de les consideracions establertes per la doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea i concretades per les Directives Europees de Contractació, que han estat incorporades a l'ordenament jurídic estatal un cop s'ha aprovat la Llei de Contractes del Sector Públic. Les Mesures socials són aplicables si existeix vinculació amb l'objecte del





## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

contracte. Les mesures son aplicables des de la mateixa preparació del contracte (projecte, pressupost) i poden afectar a la capacitat per contractar (capacitat, solvència, inexistència de prohibicions), a la valoració de les ofertes (criteris d'adjudicació), a les obligacions socials de l'adjudicatari (condicions especials d'execució).

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en endavant LCSP, en execució de les determinacions incloses al respecte en les Directives Europees de Contractació, ha inclòs la obligació de que la contractació del sector públic incorpori consideracions o criteris socials vinculats a l'objecte del contracte i entre aquestes, la possibilitat de reservar el dret a participar en procediments d'adjudicació.

La capacitat d'obrar comporta que una persona jurídica pot actuar con a contractista si l'objecte contractual és compatible amb l'objecte (social) o àmbit d'activitat social. En aquest aspecte, les consideracions socials, poden donar lloc a que determinats contractes, o lots, es trobin reservats, als efectes d'afavorir la inserció laboral, d'acord amb la Disposició Addicional Quarta LCSP.

Disposició addicional 4<sup>a</sup>. Contractes Reservats. Es pot aprovar un percentatge de reserva al dret a participar en procediments d'adjudicació de contractes o de lots de contractes, per a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social, empreses d'inserció, o la reserva en la execució dels contractes en un marc de programes d'ocupació protegits.

Conformen aquesta contractació el conjunt de procediments de contractació que les administracions públiques i el seu sector públic reserven al dret a participar a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció amb la finalitat d'assolir determinats objectius socials com la integració sociolaboral de persones discapacitades i de persones en situació de risc d'exclusió social. També es preveu la possibilitat de reserva d'un percentatge mínim en el marc de programes d'ocupació protegida.

### **Normativa aplicable**

1. Disposició addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, de contractes reservats.
2. Disposició final catorzena del a Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.
3. Articles 43 i següents del Reial Decret legislatiu 1/2013 de 29 de novembre pel qual s'aprova el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitats i de la seva inclusió social.
4. Reial Decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el reglament dels Centres Especials de Treball.

5. Ordre de 12 de juny de 1992 per la qual es crea el Registre de centres espacials de treball i la comissió d'avaluació i seguiment dels programes de suport a la integració social dels disminuïts.
6. Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació de les empreses d'inserció.
7. Llei 27/2002, de 20 de desembre, sobre mesures legislatives per a regular les empreses d'inserció socio laboral.
8. Decret 277/2003, de 4 de novembre, de funcionament i competència del Registre administratiu d'empreses d'inserció a Catalunya.

D'acord amb l'informe emès per secretaria.

### **Dictamen de la Comissió Informativa Directorial, de data 30 de març de 2023.**

**Vista la proposta d'Alcaldia, de data 21 de març de 2023, el Ple de l'Ajuntament, per assentiment dels disset membres presents, acorda:**

**Primer.** Aprovar la reserva de determinats contractes, en funció del seu objecte de contracte, a favor de centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció social regulades en el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social (RDLeg 1/2013) i la Llei 44/2007, de 13 de desembre, d'acord amb la previsió de la disposició addicional quarta LCSP.

S'estableix que el percentatge de treballadors amb discapacitat o situació d'exclusió social, sigui el previst en la normativa de referència.

Aquesta mesura es pot aplicar en contractes, o lots, on clarament les prestacions siguin adequades a les activitats realitzades per aquests centres especials de treball, empreses d'inserció o programes d'ocupació protegides i on el factor humà sigui rellevant. Els objectes o prestacions a contractar es poden referir, entre d'altres als següents contractes recollits a l'annex VI de la Llei de Contractes.

Així mateix, de forma indicativa, són susceptibles de ser reservats:

#### **Obres:**

- Treballs de reparació, conservació i/o manteniment.

#### **Serveis:**

- Manteniment de zones verdes.
- Jardineria.
- Manteniment d'escocells i eliminació de males herbes.
- Desbrossament.
- Manteniment de pilones, extracció, col·locació i reparació.
- Rentat de vehicles



## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

- Col·locació i extracció de senyals de trànsit.
- Manteniment de la senyalització horitzontal.
- Serveis d'impresió.
- Bustiada.

### **Subministrament:**

- Transport, muntatge, etc., d'infraestructures de carrer.

La reserva es pot fer efectiva mitjançant la reserva de tot el contracte, o bé de lots del mateix.

**Segon.** La reserva afecta al dret a participar en els procediments d'adjudicació de contractes o de lots, amb un percentatge de referència del 10% de la despesa adjudicada relativa als objectes o prestacions assenyalades.

### **6.- Aprovar inicialment el nous estatuts de l'Associació Espai Agrari de la Baixa Tordera. A146202100002.**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=6>

### **Antecedents**

L'any 2017, els cinc Consistoris que conformen la Baixa Tordera, juntament amb les tres cooperatives agrícoles de la zona, van iniciar el projecte de creació de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera. Aquest projecte no té altre objectiu principal que convertir-se en un mitjà per a revalorar el món agrícola i totes les activitats creades al seu voltant. Pretén ser una eina per a contribuir a la dignificació de la pagesia i donar un cop de mà per a fomentar i assegurar el seu futur digne.

En data 15 de novembre de 2017 els municipis de Tordera, Malgrat de Mar, Palafolls i Santa Susanna i Blanes, signen la Carta per a la gestió i desenvolupament de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera. És el document que recull les propostes concretes i el compromís manifest dels ajuntaments signants. Les cooperatives agrícoles del territori se sumen a la iniciativa, ja que són ells i tota la pagesia que aglutinen, els grans coneixedors de les necessitats reals i de la situació actual del món agrari de la Baixa Tordera.

El 30 de novembre de 2017 es realitza la petició formal a l'Àrea de Territori i Sostenibilitat de la Diputació de Barcelona de la signatura d'un conveni marc de col·laboració entre la Diputació i els cinc municipis signants, per tal de iniciar el projecte de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera.

La resposta a aquesta demanda arriba el 12 de febrer de 2018 i la Diputació de Barcelona manifesta la voluntat «de poder atendre de manera específica noves necessitats i peticions que sorgeixin del món local i que tinguin per objectiu el desplegament d'iniciatives de desenvolupament agrari, com ara la planificació, gestió i ordenació dels espais agraris, l'impuls de figures de gestió concertada d'espais agraris, i la dinamització de l'activitat econòmica en matèria agrària i forestal, entre d'altres». Posteriorment, els cinc consistoris signen el conveni, que contempla els següents objectius:

1. Impulsar la creació i consolidació del projecte Espai Agrari de la Baixada Tordera, i redactar el seu Pla de Gestió i Desenvolupament.
2. Treballar conjuntament en la recerca de suport econòmic i cofinançament, d'una manera especial participant en convocatòries d'ajuts europeus, dels fons estructurals, programes comunitaris i d'altres que siguin susceptibles d'acollir les accions que a partir del PGD es concretin en els Plans d'Actuació de l'Espai Agrari de la Baixada Tordera.
3. Donar assessorament tècnic des de la Diputació de Barcelona per a la implementació, la gestió i el desenvolupament de les accions acordades en els Plans d'Actuació que concreten les línies estratègiques i els objectius definits en el Pla de Gestió i Desenvolupament de l'Espai Agrari de la Baixada Tordera.
4. Propiciar la transmissió de la informació i metodologia de treball de les actuacions de l'Espai Agrari de la Baixada Tordera en els diferents sectors implicats així com a la ciutadania en general.

El 18 de juny de 2018, a la reunió de la Comissió de Coordinació i Seguiment del conveni marc de la Diputació de Barcelona amb els ajuntaments impulsors, s'acorda que l'ens que ha de gestionar el futur Espai Agrari de la Baixada Tordera serà una Associació de Municipis. Així, l'Associació és la figura que actua com a ens gestor de l'Espai Agrari de la Baixada Tordera i haurà de vetllar per la posada en pràctica de les accions i mesures del seu Pla de Gestió i Desenvolupament, document que defineix el marc general d'actuació i les mesures a executar amb l'objectiu de preservar i desenvolupar les funcions d'aquest espai agrari.

L'Àrea de de Territori i Sostenibilitat de la Diputació de Barcelona, en sessió de Junta de Govern de l'11 d'octubre de 2018, adopta l'acord 464/18 referent a l'"Aprovació del conveni marc de col·laboració, per impulsar la formulació i gestió de l'Espai Agrari de la Baixada Tordera". El 15 de novembre de 2018, el Ple de l'Ajuntament de Malgrat de Mar aprova l'adhesió al Conveni Marc.

Finalment, la Presidència delegada de l'Àrea d'Infraestructures i Espais Naturals de la Diputació de Barcelona, presenta en data 20 d'abril de 2020 el decret amb número de registre 3.536 de 8 d'abril de 2020, sobre l'"Aprovació del conveni de col·laboració específica a subscriure entre la Diputació de Barcelona i diversos Ajuntaments, pel desenvolupament de diverses actuacions incloses en el Pla de treball 2020, conduents a impulsar la formulació i gestió de l'Espai Agrari de la Baixada Tordera".

En data 13 de maig de 2021, el Ple de l'Ajuntament de Malgrat de Mar aprova, en sessió ordinària, la proposta d'estatuts de l'Associació Espai Agrari de la Baixada Tordera redactada per l'Ajuntament de Palafolls; per tal de poder constituir aquest ens



## Ajuntament de Malgrat de Mar Serveis Generals

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

gestor de l'Espai Agrari, i que pugui iniciar la seva tasca de dinamització del món de la pagesia local.

El passat 14 de juliol de 2022, el plenari municipal acorda, entre d'altres acords , *“Constituir, juntament amb els municipis i entitats constituents, l'Associació de Municipis de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera (Ass. EABT), amb la finalitat de promoure i donar suport de l'activitat agrària i activitats complementàries, i també la promoció dels instruments de cooperació que garanteixin la participació, el debat i la col·laboració de totes les entitats i agents socials implicats.”*

En data 21 d'octubre de 2022, es constitueix l'Associació de municipis Espai Agrari de la Baixa Tordera, es ratifiquen els estatuts aprovats pels respectius plenaris dels diversos Ajuntaments associats, s'escullen els càrrecs de President i Secretari i es designen els membres del Consell Plenari de l'associació.

Un cop presentats els estatuts i l'acta fundacional de l'associació a la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, que s'encarrega del registre de les associacions i federacions de règim general amb domicili social a Catalunya, en data 16 de desembre de 2022, es requereix a l'Associació Espai Agrari de la Baixa Tordera que, per tal d'inscriure-la en l'esmentat registre, els estatuts i l'acta fundacional s'ajustin al contingut del Llibre Tercer del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.

### **Normativa aplicable**

- Articles 133 a 136 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent.
- Disposició Addicional 5<sup>a</sup> de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.
- Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, i els seus estatuts.

### **Consideracions tècniques**

Vist l'informe emès per l'Aux. Tècnic del departament de Promoció del Municipi, que literalment diu:

*Revisat el requeriment rebut es fa palesa la necessitat de redactar uns nous estatuts per tal que s'ajustin al llibre tercer del Codi Civil de Catalunya.*

*S'han redactat els nous estatuts i és necessària la seva aprovació mitjançant el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació per a la creació, modificació o dissolució de mancomunitats o altres organitzacions associatives, així com l'adhesió a les mateixes i l'aprovació i modificació dels seus estatuts.*

*Un cop revisats els nous estatuts annexats a l'expedient es comprova que cap de les finalitats de l'Associació es refereix a l'exercici de competències municipals per gestionar*

*serveis, ni suposen la delegació de l'exercici d'aquesta competència, per tant, no hi ha cessió competencial ni cessió pressupostària.*

*En el Pla de Gestió i Desenvolupament de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera (PGD), elaborat des de la Direcció Territorial Agrària de la Diputació de Barcelona, en resposta als compromisos adoptats en el conveni marc, es defineix l'objectiu general d'aquest espai que no és altre que el de «dinamitzar l'economia del sector agrari i integrar-ne els aspectes paisatgístics i culturals de la implicació dels agents del territori».*

*Donada la coincidència en els objectius i en els interessos de les institucions que van signar el conveni marc de col·laboració en continuar avançant en la implementació de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera, hi ha voluntat d'aprovar els nous estatuts de l'Associació de municipis Espai Agrari de la Baixa Tordera per tal d'iniciar el desenvolupament de projectes i activitats per impulsar la formulació i gestió d'aquest ens.*

Vist l'informe favorable emès pel secretari municipal de l'Ajuntament.

**Vista la proposta de la regidoria de PAGESIA, de data 12 d'abril de 2023, el Ple de l'Ajuntament, per assentiment dels disset membres presents, acorda:**

**Primer.** Aprovar inicialment els nous estatuts de l'Associació Espai Agrari de la Baixa Tordera.

**Segon.** Encomanar a l'Ajuntament de Palafolls per tal que sotmeti a informació pública l'acord d'aprovació inicial dels nous estatuts en nom dels 5 Ajuntaments afectats, un cop aprovat el nou text per part dels respectius plens municipals.

**Tercer.** Sotmetre a informació pública aquest acord pel termini de 30 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la darrera publicació del present edicte al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al Butlletí Oficial de la Província de Girona, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis dels respectius Ajuntaments, a efectes de possibles reclamacions. En el supòsit que durant el termini d'informació pública no es formulin al·legacions i/o reclamacions a l'expedient, l'acord quedarà aprovat definitivament.

**Quart.** Facultar l'alcalde per a la signatura de quants documents siguin necessaris, inclosa la subscripció de la modificació dels acords de l'acta fundacional de l'associació, amb l'aprovació dels nous estatuts i l'elecció de nova Junta Directiva de l'associació.

**Cinquè.** Donar trasllat del present acord a la resta d'associats de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera, pel seu coneixement i efectes escaients.

**Sisè.** Fer constar que, si els nous estatuts esdevenen aprovats definitivament, la dita aprovació constitueix un acord que posa fi a la via administrativa i que pot ser impugnat per mitjà de recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos als jutjats de la província de Barcelona o, potestativament, per mitjà de recurs de reposició en el termini d'un mes davant del mateix òrgan que l'ha dictat, sense perjudici que els legitimats activament puguin interposar qualsevol altre recurs.



**Ajuntament de Malgrat de Mar**  
**Serveis Generals**

Carme, 30 - 08380 Malgrat de Mar (Barcelona)  
Tel. 93 765 33 00 - Fax 93 761 09 93  
serveisgenerals@ajmalgrat.cat - www.ajmalgrat.cat  
NIF: P0810900A

## **7.- Presa de raó de les resolucions de l'Alcaldia des del 591/2023 al 909/2023**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=7>

## **8.- Precs i preguntes**

*Les intervencions corresponents a aquest punt de l'ordre del dia es troben enregistrades a la videoacta. Es poden consultar a l'enllaç següent:*

<http://videoacta.ajmalgrat.cat/?pleno=20230413&punto=8>

La Sra. Alcaldessa aixeca la sessió, de la qual com a secretari estenc aquesta acta.

Sònia Viñolas Mollfulleda  
Alcaldessa

Emili Tapias Sola  
Secretari